

z dnia 12 czerwca 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Księdza Profesora
Józefa Tischnera w Starym Sączu**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595, z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267, z późn. zm) i § 15 ust. 2 Statutu Powiatu Nowosądeckiego (Dz. Urz. Woj. z 2013, poz. 1411), po uwzględnieniu stanowiska Komisji Rewizyjnej w sprawie skargi złożonej przez Panią W. M. oraz część grona pedagogicznego szkoły na Dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Księdza Profesora Józefa Tischnera w Starym Sączu, Rada Powiatu Nowosądeckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę Pani W. M. oraz części grona pedagogicznego szkoły na Dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Księdza Profesora Józefa Tischnera w Starym Sączu uznaje się za zasadną.

§ 2. Rada Powiatu Nowosądeckiego zobowiązuje Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Nowosądeckiego


Zygmunt Paruch

Uzasadnienie

W dniu 05 maja 2015 r. do Starosty Nowosądeckiego wpłynęło pismo 19 nauczycieli Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Księdza Profesora Józefa Tischnera w Starym Sączu noszące cechy skargi na Dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Księdza Profesora Józefa Tischnera w Starym Sączu Panią Małgorzatę Konstancy. Skarga została przekazana według właściwości przez Starostę Nowosądeckiego do Przewodniczącego Rady Powiatu Nowosądeckiego. Sprawie tej nadano bieg kierując ją do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu Nowosądeckiego, która przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Na podstawie wyników kontroli przeprowadzonych przez Zespół ds. Kontroli i Analiz i przekazanych przez Starostę Nowosądeckiego stwierdzono następujące okoliczności.

Pismem z dnia 4 maja 2015 r. grupa dziesięciu nauczycieli zaniepokojonych sposobem pracy Dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Księdza Profesora Józefa Tischnera w Starym Sączu wystąpiła ze skargą na Dyrektora. Nauczyciele w skardze wskazali szereg nieprawidłowości do jakich dochodziło w szkole, za które według nich winę ponosi Pani Dyrektor Małgorzata Konstancy. Zarzuty dotyczyły m.in. naruszenia przepisów prawa pracy (sprzeczne z prawem wypowiedzenie przez Dyrektora umów, publiczne wręczenie wypowiedzeń umów o pracę przed przedstawieniem, zaopiniowaniem i zatwierdzeniem arkusza organizacyjnego, błędnego naliczania pensum godzin nauczycielskich, wypowiedzenie umowy o pracę pracownikowi pozostającemu na urlopie dla poratowania zdrowia).

W zakresie publicznego wręczenia rozwiązań umowy o pracę podczas konferencji w dniu 29 kwietnia 2015 r. brak udokumentowania tego faktu w protokole z posiedzenia Rady Pedagogicznej. Jednak z jednolitych oświadczeń składających skargę, a obecnych na Radzie Pedagogicznej zdarzenie takie miało miejsce. Kontrola przedłożono kopie wypowiedzeń umów o pracę, które zostały wręczone sześciu nauczycielom w dniu 29 kwietnia 2015 r., co potwierdzili swoim podpisem. Kontrola ustaliła, że Dyrektor nie zawiadomiła czterech zakładowych organizacji związkowych o zamiarze wypowiedzenia nauczycielom stosunku pracy, co stoi w sprzeczności z wymogiem art. 20 ust. 5a ustawy Karta nauczyciela. Z przedstawionej kontroli, dokumentacji korespondencji ze związkami zawodowymi, nie wynika, żeby Dyrektor zwróciła się do związków zawodowych o informację o pracownikach korzystających z ich obrony, na podstawie przepisu art. 30 ust. 2¹ ustawy o związkach zawodowych.

Dyrektor Zespołu Szkół cofnęła wypowiedzenia w pismach z dnia 06.05.2015 r. Na pismach widnieje potwierdzenie odbioru pisma w dniu 07.05.2015 r. w 2 przypadkach, w 3 przypadkach widnieje odmowa wycofania wypowiedzenia w dniu 07.05.2015 r., natomiast w jednym przypadku pracownik, któremu cofnięcie wypowiedzenia wysłano listem poleconym w dniu 07.05.2015 r., przesłał do jednostki pozew sądowy (odmowa cofnięcia wypowiedzenia).

Kontrola ustaliła, że 4 nauczycieli Zespołu Szkół, którym wręczono wypowiedzenia należy do związków zawodowych.

Dodatkowo ustalono, że po zmianie arkusza organizacyjnego zmniejszyła się liczba nauczycieli zagrożonych utratą pracy, do 4 osób i w dniu 18 maja 2015 r. (książka nadawcza) Dyrektor Zespołu Szkół wysłała do czterech związków zawodowych pismo z dnia 18.05.2015 r. o zamiarze rozwiązania stosunku pracy z pracownikami Zespołu.

W zakresie procedury przeprowadzania Rad Pedagogicznych kontrola, na podstawie protokołów z posiedzeń ustaliła, że stałym punktem posiedzeń było przedstawienie porządku obrad i jego zatwierdzenie oraz zatwierdzenie protokołu z poprzedniego posiedzenia. Ostatnie zatwierdzenie protokołu z poprzedniego posiedzenia odbyło dnia 05.03.2015 r. (zatwierdzenie protokołu z dnia 15.01.2015 r.). W ostatnich pięciu protokołach z posiedzeń: z dnia 05.03.2015 r., 19.03.2015 r., 30.03.2015 r., 20.04.2015 r. i 29.04.2015 r. brak punktu w porządku obrad.

Z protokołu z posiedzenia z dnia 30.03.2015 r. wynika, że zostały złożone przez członków Rady Pedagogicznej propozycje zmian do Regulaminu Rady, w tym w zakresie zniesienia ograniczenia czasowego posiedzeń. Do dnia kontroli 19.05.2015 r. zmiany nie zostały wprowadzone do regulaminu Rady. Z protokołów z posiedzeń Rady nie wynika w jakim czasie odbywały się posiedzenia. Można jedynie ustalić godzinę rozpoczęcia posiedzenia z zawiadomienia o posiedzeniu. Dyrektor wzywała na Radę Pedagogiczną osoby pozostające na urlopie dla poratowania zdrowia, ustalono, że nauczyciel był obecny na posiedzeniu Rady Pedagogicznej (podpis na liście obecności).

Zauważyć należy, iż w przeszłości pojedynczy nauczyciele zgłaszali uwagi dotyczące nieprawidłowości w Szkole (m.in. skarga, która była rozpatrywana przez Radę Powiatu z zaleceniem zażegnania narastającego

konfliktu pomiędzy Dyrektorem a gronem pedagogicznym, wyrok sądu z sierpnia 2013 r., dotyczącego zwolnienia pracownika z naruszeniem wielu artykułów prawa (sygn. IV P 185/13) . Sytuacja nie uległa zmianie, a wręcz się nasiliła, i pomimo rozmowy Starosty Nowosądeckiego z Dyrektorem, mającej na celu zażegnanie konfliktu dla dobra szkoły i uczniów, nie przyniosła pozytywnego skutku.

Na podstawie przedstawionych wyników kontroli stwierdzono, również nieprawidłowości w rozliczaniu diet i delegacji na podstawie rejestru poleceń wyjazdu służbowego nauczycieli.

W pozostałych kwestiach zgłaszanych przez skarżących dotyczących m.in. spraw pracowniczych prowadzona jest kontrola przez Państwową Inspekcję Pracy jak również toczą się postępowania sądowe o naruszanie praw pracowniczych.

Zatem okoliczności wskazane jednolitymi oświadczeniami 19 skarżących znajdują oparcie w wynikach kontroli co uzasadnia uznanie skargi za zasadną.

Zgodnie z paragrafem 15 ust. 2 Statutu Powiatu Nowosądeckiego Rada Powiatu Nowosądeckiego w formie uchwały wyraża opinie i zajmuje stanowisko w sprawach związanych z realizacją jej kompetencji.

Z kolei na mocy przepisu art. 229 ust. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267, z późn. zm.) Rada Powiatu Nowosądeckiego jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej.

W konsekwencji Rada Powiatu Nowosądeckiego po dokonaniu analizy skargi oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem przyjętym przez Komisję Rewizyjną, uznaje skargę na Dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Księdza Profesora Józefa Tischnera w Starym Sączu za zasadną.

Przewodniczący Rady Powiatu
Nowosądeckiego


Zygmunt Paruch