

UCHWAŁA NR 85/X/19
RADY POWIATU NOWOSĄDECKIEGO

z dnia 15 listopada 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870), po uwzględnieniu stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Nowosądeckiego w sprawie petycji złożonej przez Pana Konrada Cezarego Łakomego, Rada Powiatu Nowosądeckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniosków zawartych w petycji Pana Konrada Cezarego Łakomego w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnoszącej się do radnych Rady Powiatu Nowosądeckiego z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Rada Powiatu Nowosądeckiego zobowiązuje Przewodniczącego Rady do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie załatwienia petycji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Nowosądeckiego

Roman Potoniec

Uzasadnienie

W dniu 31 lipca 2019 roku do Starostwa Powiatowego w Nowym Sączu wpłynęła petycja złożona przez radcę prawnego pana Konrada Cezarego Łakomego dotycząca wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Nowym Sączu Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych”. W przedmiotowej petycji zawarto ponadto postulat opublikowania treści Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Nowym Sączu, wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie polityki, wprowadzenia mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki oraz ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. W dniu 20 sierpnia 2019 r. wpłynęło uzupełnienie petycji, w którym wniesiono aby regulacje Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów odnosiły się do radnych powiatowych, a nie do pracowników starostwa, gdyż do nich adresowane są rekomendacje Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie: publicznym, podmiotu wnoszącego petycję, podmiotu trzeciego, za jego zgodą. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Sprawie tej nadano bieg. W związku ze złożonym uzupełnieniem Starosta Nowosądecki przekazał przedmiotową petycję do realizacji według właściwości Przewodniczącemu Rady Powiatu Nowosądeckiego. Przewodniczący Rady Powiatu Nowosądeckiego stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 511 z późn. zm.), działając w związku z § 49b ust. 2 oraz ust. 3 pkt 4 Statutu Powiatu Nowosądeckiego, skierował petycję do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Nowosądeckiego, celem rozpatrzenia i przedstawienia stanowiska.

W dniu 30 października 2019 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Nowosądeckiego, na którym Komisja dokonała analizy treści złożonej petycji oraz zapoznała się z opracowaniem Centralnego Biura Antykorupcyjnego. W wyniku analizy sprawy Komisja stwierdziła, że brak jest podstawy prawnej do tworzenia dokumentu, który przez wnoszącego petycję został określony jako Polityka Zarządzania Konfliktem Interesów. Przepisy funkcjonujące w systemie prawa powszechnie obowiązującego zawierają kwestie statusu i zasad działalności radnego, w tym zagadnienia o charakterze antykorupcyjnym. Wskazane w petycji opracowanie Centralnego Biura Antykorupcyjnego nie jest aktem prawnym, a zalecenia w nim zawarte nie są wiążące dla organów Powiatu. Podkreślenia wymaga fakt, że postulat zawarty w petycji dotyczy nie tylko wprowadzenia wewnętrznych regulacji, ale także stosowania sankcji za ich nieprzestrzeganie. Zatem ustanowienie takich regulacji przez Radę Powiatu Nowosądeckiego bez podstawy prawnej stanowiłoby o nieważności takiego aktu. Z drugiej strony należy uznać, iż powielanie istniejących rozwiązań prawnych nie tyle byłoby działaniem nadmiernym, co naruszałoby zasady poprawnej legislacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Powiatu Nowosądeckiego postanowiła nie uwzględniać petycji w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.