

UCHWAŁA NR 178/XV/20
RADY POWIATU NOWOSĄDECKIEGO

z dnia 25 września 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Nowosądeckiego i Zarząd Powiatu Nowosądeckiego.

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920) w związku z art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256, z późn. zm.) i § 15 ust. 2 Statutu Powiatu Nowosądeckiego (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2013 r., poz. 1411) ze zmianami wynikającymi z treści Uchwały nr 197/XX/16 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 30 grudnia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2016 r., poz. 745), Uchwały nr 219/XXII/17 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 24 marca 2017 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2017 r., poz. 3132), Uchwały nr 227/XXIII/17 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 19 maja 2017 r. (Dz. U. Woj. Małopolskiego z 2017 r., poz. 3748), Uchwały nr 330/XXXIV/18 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 7 września 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2018 r., poz. 6311), Uchwały nr 8/I/18 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 22 listopada 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2018 r., poz. 8115), Uchwały nr 55/V/19 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 29 marca 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r., poz. 3169), Uchwały nr 82/IX/19 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 1 października 2019 r., (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2019 r., poz. 7324), po uwzględnieniu stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie skargi złożonej przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział Stary Sącz na Starostę Nowosądeckiego i Zarząd Powiatu Nowosądeckiego, Rada Powiatu Nowosądeckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę złożoną przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział Stary Sącz na Starostę Nowosądeckiego i Zarząd Powiatu Nowosądeckiego uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Rada Powiatu Nowosądeckiego zobowiązuje Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi oraz pouczeniu go o przysługujących środkach prawnych.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Nowosądeckiego

Roman Potoniec

Uzasadnienie

Pismem z dnia 24 sierpnia 2020 r. Wojewoda Małopolski przekazał Przewodniczącemu Rady Powiatu Nowosądeckiego skargę Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział Stary Sącz z dnia 12 czerwca 2020 r.

Zgodnie z art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm), organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych – rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Natomiast w myśl art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Sprawie skargi nadano właściwy bieg, kierując ją do procedowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Nowosądeckiego (dalej Komisja), która po zapoznaniu się ze skargą, zebraną dokumentacją i udzielonymi przez Starostę Nowosądeckiego wyjaśnieniami, na posiedzeniu w dniu 17 września 2020 r. – kwalifikując ją jako skargę na Starostę Nowosądeckiego i Zarząd Powiatu Nowosądeckiego - uznała ją za bezzasadną.

Skarżący wskazuje na występujące jego zdaniem nieprawidłowości w przyznawaniu dodatku motywacyjnego dla nauczycieli szkół prowadzonych przez Powiat Nowosądecki zwracając uwagę na nieregularność wypłat tego dodatku, jak również na dysproporcje w porównaniu z placówkami oświatowymi, dla których organem prowadzącym jest Miasto Nowy Sącz. W skardze przywołane zostały okoliczności korespondencji w sprawie wypłaty dodatku jaka kierowana była do dyrektorów szkół i Starostwa Powiatowego w Nowym Sączu oraz zarzuty dot. braku reakcji organu prowadzącego.

W toku rozpoznania skargi Komisja pozyskała od Starosty Nowosądeckiego stosowne wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

Podejmując we własnym zakresie jako projekt rozstrzygnięcia o uznaniu skargi za bezzasadną Komisja wzięła pod uwagę wszystkie okoliczności sprawy z uwzględnieniem stanowisk stron oraz treści zgromadzonej dokumentacji.

W opisanych okolicznościach zarekomendowano Radzie Powiatu Nowosądeckiego uznanie skargi za bezzasadną.

Podejmując takie rozstrzygnięcie Rada Powiatu Nowosądeckiego uwzględniła, iż zasady przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego jak i jego wysokość oraz okres, na który zostaje przyznany dodatek motywacyjny, zostały uregulowane w regulaminie płacowym, który stanowi załącznik nr 1 do Uchwały Nr 376/XXXVII/2010 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 26 marca 2010 r., który zmieniony został Uchwałą Nr 130/XI/19 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 20 grudnia 2019 r. (zmiana dotyczyła podwyższenia dodatków funkcyjnych nauczycieli) oraz Uchwałą nr 302/XXXII/18 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 28 maja 2018r. (zmiana dotyczyła likwidacji dodatku mieszkaniowego).

Zgodnie z § 3 ust. 2 w/w regulaminu wysokość dodatku motywacyjnego dla nauczyciela, w tym dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze nie może przekroczyć miesięcznie 20% kwoty bazowej dla nauczycieli, określonej w ustawie budżetowej na dany rok, zgodnie z art. 30 ust. 3 – Karty Nauczyciela w zaokrągleniu do pełnych złotych w górę.

Maksymalna wysokość dodatku motywacyjnego od 01.01.2020 r. nie mogła przekroczyć kwoty 667,60 zł, natomiast od 01.09.2020 r. kwoty 707,60 zł.

Zgodnie z § 3 ust. 3 w/w regulaminu dodatek motywacyjny przyznaje się na czas określony w ramach posiadanych środków. Ma charakter uznaniowy i winien być zróżnicowany w zależności od spełniania kryteriów, o których mowa w § 1 ust. 1 niniejszego regulaminu. Dodatek przyznaje się na okres nie krótszy niż 2 miesiące i nie dłuższy niż 8 miesięcy.

Zgodnie z § 3 ust. 4 w/w regulaminu wysokość dodatku motywacyjnego oraz okres jego przyznawania uwzględniając poziom warunków, o których mowa w § 1 ust. 1, ustala dla dyrektora szkoły/placówki Zarząd Powiatu Nowosądeckiego na wniosek Dyrektora Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu.

Zgodnie § 3 ust. 5 w/w regulaminu wysokość dodatku motywacyjnego oraz okres jego przyznawania uwzględniając poziom spełnienia warunków, o których mowa w § 1 ust. 1, ustala dla nauczycieli, w tym dla

nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze, dyrektor szkoły/placówki.

Rokrocznie środki na wypłatę dodatku motywacyjnego planuje się w budżecie powiatu i zabezpiecza w rezerwie oświatowej

Rada Powiatu Nowosądeckiego stwierdza, iż powyższy regulamin i zmiany do regulaminu zostały uzgodnione ze związkami zawodowymi reprezentowanymi przez nauczycieli na zasadach określonych w art. 30 ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela.

Ponadto ustalono, iż kwoty dodatku motywacyjnego dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych (bez dodatków motywacyjnych dla dyrektorów szkół) na przestrzeni ostatnich 5 lat kształtowały się następująco:

2015 r. – 250.000 zł

2016 r. – 186.000 zł

2017 r. – 551.000 zł

2018 r. – 580.220 zł

2019 r. – 200.096 zł

Rada Powiatu Nowosądeckiego stwierdziła, iż w 2019 r. wysokość dodatku motywacyjnego wyniosła 200.096 zł, ponieważ w pierwszej kolejności zaplanowane środki na wypłatę dodatku motywacyjnego zostały wykorzystane na zabezpieczenie wynagrodzenia większej kadry nauczycielskiej w związku z podwójnym rocznikiem młodzieży. Natomiast w roku 2020 został już wypłacony dodatek motywacyjny w wysokości 169.000 zł. Planowana jest wypłata II tury dodatku motywacyjnego dla nauczycieli w okresie IX-XII ok. 150.000 zł.

Dodatek motywacyjny jest dodatkiem fakultatywnym odnoszącym się do jakości świadczonej pracy i wykonywania dodatkowych zadań lub zajęć, nie zaś dodatkiem związanym z powierzonym stanowiskiem lub sprawowaną funkcją. Dodatek ten stanowi stały składnik wynagrodzeń, o którym mowa w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela, tak jak wynagrodzenie zasadnicze i dodatek stażowy, wyłącznie po spełnieniu kryteriów określonych w regulaminie placowym.

Rada Powiatu Nowosądeckiego przyjmuje do wiadomości, iż obecnie trwają prace nad nowym projektem regulaminu płacowego w toku których brane pod uwagę mogą być dotąd składane propozycje związków zawodowych, co jednak finalnie musi zostać dopasowane do możliwości budżetu oświatowego, uwarunkowanego wysokością subwencji oświatowej. Regulamin zgodnie z przepisami Karty Nauczyciela będzie musiał być uzgodniony z przedstawicielami związków zawodowych, co daje skarżącemu jako zainteresowanemu podmiotowi możliwość merytorycznego wypowiedzenia się o proponowanych regulacjach.

Oceniając zarzut skargi odnoszący się do braku odpowiedzi na pisma związku zawodowego Rada Powiatu Nowosądeckiego wskazuje, iż brak odpowiedzi na pismo z dnia 7 listopada 2019 r. w sprawie zmiany zapisu regulaminu wynagradzania nauczycieli w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Nowosądecki wynikał z uznania tego pisma za stanowisko związku zawodowego, będące odpowiedzią na pismo Starosty Nowosądeckiego znak: EKS-II.4381.11.2019 z dnia 7 października 2019 r. w sprawie opinii do wprowadzanych zmian w w/w regulaminie. Pozostałe kwestie dot. zmian w regulaminie jak i zaplanowanych środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dodatków motywacyjnych dla nauczycieli w 2020 r. stać się miały przedmiotem rozważenia w trakcie uzgodnień kolejnych zmian w regulaminie, które zaplanowano na pierwszą połowę bieżącego roku, lecz z uwagi na ograniczenia związane z epidemią COVID-19 nie zostały zrealizowane.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, iż stanowisko Starostwa Powiatowego w Nowym Sączu zostało skierowane do skarżącego pismem z dnia 19 czerwca 2020 r. w którym wyjaśniono sytuację dot. konsultacji zmian regulaminu oraz zapowiedziano przekazanie środków finansowych na dodatki motywacyjne w wysokości 200.000 zł.

Pismo to zostało skierowane do związku zawodowego przed doręczeniem Radzie Powiatu Nowosądeckiego niniejszej skargi, co pośrednio determinuje uznanie zarzutów w tym zakresie za bezprzedmiotowe.

Rada Powiatu Nowosądeckiego, po zapoznaniu się z dokumentami oraz oświadczeniami Starosty Nowosądeckiego nie podziela argumentacji skarżącego co do naruszania praw i obowiązków wynikających z regulaminu wynagradzania.

W pierwszej kolejności należy zastrzec, iż uchwalony przez Radę Powiatu Nowosądeckiego regulamin stanowi prawo miejscowe, które w swej regulacji kompleksowo ustala m.in. zasady nabycia prawa do dodatku motywacyjnego. Nie ma podstaw czynić w tym zakresie zarzutu co do wadliwości tej regulacji, a ewentualne uwagi zainteresowanych podmiotów winny być przedmiotem stosownych uzgodnień w procedurze zmiany lub uchwalenia nowego regulaminu.

Uznając, iż wykonawcą w/w Uchwał Rady Powiatu Nowosądeckiego w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli jest Zarząd Powiatu Nowosądeckiego należy stwierdzić, iż zarówno ten wykonawczy organ kolegialny jak i tym bardziej Starosta Nowosądecki nie ponoszą odpowiedzialności za rzekome nieprawidłowości. Środki finansowe z przeznaczeniem na wypłatę dodatku motywacyjnego są przekazywane, zaś dyrektorzy szkół w sposób określony szczegółowymi zasadami regulaminu oceniają spełnienie kryteriów przyznania takiego dodatku konkretnym nauczycielom, którym dodatki te są wypłacane.

Nie są więc trafne twierdzenia skarżących, iż Powiat Nowosądecki korzysta z jakiegoś pretekstu „do decydowania o przydzieleniu lub nie przydzieleniu takich środków”.

Środki te są wypłacane zgodnie z prawem w oparciu o możliwości budżetowe jednostki samorządu terytorialnego.

Subiektywne przekonanie skarżących o rzekomym pokrzywdzeniu bliżej niesprecyzowanych nauczycieli w wypłacie tak specyficznego dodatku, zależnego przecież od oceny obiektywnych kryteriów indywidualizujących jego przyznanie, nie może stanowić samo w sobie o słuszności skargi.

Aktualna sytuacja pandemiczna wymaga od całego społeczeństwa zrozumienia na wszystkich płaszczyznach.

Rada Powiatu Nowosądeckiego zwraca uwagę, iż nie kwestionując zaangażowania nauczyciela i trudu jego pracy w edukacji dzieci i młodzieży nie ma podstaw do generalnego przyznawania dodatków motywacyjnych wszystkim nauczycielom tylko dlatego, iż określona została jakaś pula środków na ten cel.

W tym zakresie decyzję podejmuje właściwy dyrektor szkoły, zaś ewentualne niezadowolenie roszcujących sobie nauczycieli może stać się przedmiotem oceny sądu powszechnego w postępowaniu w sprawach prawa pracy.

Rada Powiatu Nowosądeckiego nie ma uprawnień ingerowania w taką kompetencję dyrektora szkoły.

Rada Powiatu Nowosądeckiego zwraca uwagę, iż odwoływanie się przez skarżących do dysproporcji wypłacanych dodatków dla nauczycieli szkół prowadzonych przez Miasto Nowy Sącz jest nieuprawnione, albowiem nie uwzględnia przede wszystkim liczby uczniów tamtejszych szkół oraz specyfiki rozliczenia dotacji szkół w mieście. Porównywanie tego do warunków w szkołach Powiatu Nowosądeckiego jest bezprzedmiotowe.

Rada Powiatu Nowosądeckiego wyraża przekonanie, iż w toku uzgadniania nowego regulaminu wypracowane zostanie kompromisowe rozwiązanie satysfakcjonujące wszystkich zainteresowanych.

Po dokonaniu analizy okoliczności sprawy stwierdza się, iż złożona przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział Stary Sącz skarga jest bezzasadna.

Rada Powiatu Nowosądeckiego poucza, iż w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.