

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE



ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 7 września 2017 r.

SO.XII/422/39/17

L.dz. 182/17

p. M. Pławiały

FN

07.09.2017



Szanowny Pan
Marek Pławiały

Przewodniczący Zarządu
POWIATU
NOWOSĄDECKIEGO

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie wydania opinii o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 r.

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu

Bożena Jakubowska

OTRZYMANO
WYDZIAŁ FINANSOWY
Starostwo Powiatowe w Nowym Sączu
(podpis)
11.09.2017
2288

**UCHWAŁA
NR SO.XII/422/39/17**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 7 września 2017 roku**

w sprawie: opinii o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Nowosądeckiego za pierwsze półrocze 2017 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w składzie:

- | | | |
|----|-------------------|------------------|
| 1. | Marek Łopata | - Przewodniczący |
| 2. | Bożena Jakubowska | - Członek |
| 3. | Józef Zoń | - Członek |

po zbadaniu przedłożonej przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku postanowił

**wydać p o z y t y w n ą opinię
o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku.**

U Z A S A D N I E N I E

Zarząd Powiatu Nowosądeckiego zgodnie z przepisami art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 30 sierpnia 2017 r. informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Nowosądeckiego za pierwsze półrocze 2017 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 265 pkt 1 powyższej ustawy.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, realizując kompetencje wynikające z art. 13 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydania opinii o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu powiatu za pierwsze półrocze, przeanalizował dane i objaśnienia zawarte w przedstawionej przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego informacji o przebiegu wykonania budżetu, z uwzględnieniem danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych gminy sporządzonych i przedłożonych do Izby na podstawie

rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t. j.: Dz.U. z 2016 r. poz.1015 z późn.zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t. j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

W wyniku wyżej określonych czynności Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedstawione w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 r. wielkości, są:

- w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu - zgodne z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2017 rok, po zmianach wprowadzonych w okresie I półrocza uchwałami Rady Powiatu i Zarządu Powiatu (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- w zakresie wykonania dochodów i wydatków budżetu - zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- w zakresie planu i wykonania subwencji oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego - zgodne z kwotami wykazanymi przez Ministerstwo Finansów.

Powiat Nowosądecki osiągnął w I półroczu dochody ogółem w wysokości 63.770.839,11 zł, co stanowi 44,35 % planu, a wydatki budżetu ogółem zostały wykonane w kwocie 58.442.119,38 zł, co stanowi 38,87 % planu – a więc pozyskane przez Powiat dochody były wyższe od wykonanych wydatków o kwotę 5.328.719,73 zł. Stopień wykonania wydatków majątkowych na zadania i zakupy inwestycyjne wynosił na koniec okresu sprawozdawczego 17,64 % założonego planu, natomiast dochodów majątkowych – 5,11 %, w tym dochodów ze sprzedaży majątku – 1,95 %. W części opisowej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 r. Zarząd Powiatu Nowosądeckiego przedstawił przyczyny niskiego wykonania planu dochodów i wydatków majątkowych (str. 2, większość dochodów i wydatków majątkowych planuje się pozyskać i ponieść w II półroczu), natomiast nie przedstawiono przyczyn niskiego wykonania planu dochodów ze sprzedaży majątku ani możliwości ich pozyskania do końca roku budżetowego.

Łączna kwota długu Powiatu Nowosądeckiego wykazana w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wyniosła na koniec II kwartału 2017 roku 54.105.378,00 zł co stanowi 37,63 % planowanych dochodów. W obecnym stanie prawnym kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie podlega ustawowym ograniczeniom, jednak zdolność jednostki do spłaty długu i możliwości uchwalania budżetu na kolejne lata w okresie obsługi zadłużenia, wyznacza kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia tej jednostki obliczonego na podstawie art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dla kolejnych lat obsługi długu. Powołany

przepis stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o dochody bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego po zmianach dokonanych do dnia 30 czerwca 2017 r., wyżej określony wskaźnik obliczony dla 2017 r. mieści się w granicach ustalonych zgodnie z przepisem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Uwagę Składu Orzekającego zwrócił jednak niski poziom wykonania dochodów ze sprzedaży majątku (jak wskazano powyżej – 1,95 %, z zaplanowanej kwoty 1.005.000,00 zł pozyskano do końca I półrocza jedynie 19.458,71 zł). Brak pełnej realizacji planu dochodów ze sprzedaży majątku w 2017 roku może w znaczącym stopniu ograniczyć możliwość spłaty zadłużenia Powiatu Nowosądeckiego w latach następnych.


Zaprezentowane w sprawozdaniach budżetowych oraz w informacji o przebiegu wykonania budżetu dane i objaśnienia, nie wskazują – w ocenie Składu Orzekającego – na wystąpienie naruszeń prawa w toku wykonywania budżetu w okresie sprawozdawczym. Z dokumentów tych nie wynika również, aby na koniec pierwszego półrocza 2017 r. wystąpiły istotne przekroczenia planowanych wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Stosownie do przepisu art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu Nowosądeckiego przedłożył również informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tej ustawy, a także informacje o przebiegu wykonania planów finansowych za I półrocze 2017 r. samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej – Szpitala im. dr. J. Dietla w Krynicy-Zdroju oraz Sąddeckiego Pogotowia Ratunkowego w Nowym Sączu.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie opiniującej przebieg wykonania budżetu za I półrocze 2017 r. Zarządowi Powiatu przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby w terminie 14 dni, licząc od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁO KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Marek Łopata