

Uchwała Nr S.O. XII/429-1/49/15
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 11 grudnia 2015 roku

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Nowosądeckiego.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Marek Łopata
Członkowie: - Teresa Kulka
 - Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie – z u w a g a m i - zaopiniować projekt uchwały w sprawie
wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.**

UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosądeckiego.

Po dokonaniu analizy wyżej określonego dokumentu Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zachowuje wymogi w zakresie szczegółowości ustalone w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2016 oraz kolejne lata – do 2024 roku. Przyjęte wartości dla 2016 r. są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego

zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi jednak realność planu dochodów, szczególnie dochodów ze sprzedaży majątku. W projekcie budżetu na 2016 rok zaplanowano dochody ogółem w kwocie 146.638.186,00 zł, w tym kwotę 7.227.000,00 zł ze sprzedaży majątku. Analizując wykonanie budżetu za lata ubiegłe, jak również stopień wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do końca III kwartału 2015 roku Skład Orzekający podkreśla wysoką kwotę prognozowanych na 2015 rok dochodów. W 2014 roku zrealizowano dochody ogółem w wysokości 136.365.563,59 zł, natomiast za 3 kwartały 2014 roku osiągnięto dochody w kwocie 107.870.187,03 zł (tj. 59,32 % planu 2015 roku). Na szczególnie niskim poziomie realizowane są dochody ze sprzedaży majątku (na dzień 30 września 2015 r. realizacja planu tych dochodów wyniosła zaledwie 0,23 % planu, tj. 21.088,40 zł z zaplanowanej kwoty 9.273.300,00 zł). Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości zauważył, że w planowanej na 2016 rok kwocie dochodów ze sprzedaży majątku przewiduje się m. in. wpływy ze sprzedaży nieruchomości, ujęte w planie dochodów 2015 roku.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2016-2024. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2016 roku ustalona na podstawie art. 243 (z uwzględnieniem art. 244) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku, nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Należy jednak zauważyć, że podstawowe znaczenie dla zachowania prawidłowych wielkości wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych warunkujących uchwalenie budżetu na kolejne lata a zarazem zdolność Powiatu Nowosądeckiego do spłaty zaciągniętego długu, będzie mieć konsekwentna realizacja

przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej założeń przede wszystkim w zakresie prognozowanego poziomu i wzajemnego kształtowania się dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu oraz w szczególności realizacja planu dochodów ze sprzedaży majątku. Założenia przyjęte przez Powiat w tej części prognozy - przy jednoczesnym uwzględnieniu pozostałych elementów stanowiących podstawę wyliczenia indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 - warunkują w zasadniczym stopniu osiągnięcie prawidłowego kształtowania się tego wskaźnika i uzyskanie stanu spełnienia relacji określonej wyżej powołanym przepisem.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność zachowania szczególnej staranności w zarządzaniu długiem Powiatu Nowosądeckiego i rozwagę w podejmowaniu decyzji o realizacji nowych zadań. Niezbędne jest jednocześnie bieżące, ciągłe monitorowanie stanu realizacji budżetu i kształtowania się wielkości stanowiących o poziomie wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe ustalenia, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.).

Przewodniczący

Składu Orzekającego

