

Uchwała Nr S.O. XII/429-1/56/13

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 9 grudnia 2013 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Marek Łopata
Członkowie:	- Teresa Kulka
	- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie – z uwagami - zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działy V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - po uwzględnieniu

deficytu, określając jednocześnie źródła jego pokrycia – kredyt długoterminowy. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, że w przychodach budżetu zaplanowano kwotę 600.000,00 zł z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bankowym jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Na etapie opiniowania projektu budżetu Powiatu Nowosądeckiego na rok 2014 nie jest możliwe sprawdzenie prawidłowości kwoty wolnych środków.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej - w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Analiza projektu budżetu na rok 2014 i projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, że w roku 2014 i w latach następnych nie zostaną przekroczone relacje z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

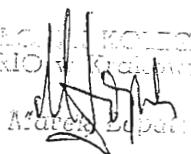
Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) od niniejszej opinii Zarządowi Powiatu przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosowanie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) niniejszą opinię Zarząd Powiatu zobowiązany jest przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONKOWI KOLEGIUM
RIO w Krakowie


9.250.000,00 zł pochodzić będzie „ze sprzedaży mienia Powiatu (ustalone na podstawie wyceny 2 działek w Krynicy Zdroju i budynku LO w Grybowie które zostaną wystawione do sprzedaży)” (str. 12 uzasadnienia). Natomiast nie odniesiono się w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej do wysokiej kwoty dochodów ze sprzedaży majątku prognozowanej na 2015 rok. Dla 2015 roku założono również wysoki poziom dochodów ogółem – 178.421.513,00 zł (dla roku 2014 – 152.983.300 zł. Powyższa sytuacja oznacza, że organ wykonawczy będzie musiał dołożyć szczególnych starań o pozyskiwanie dodatkowych dochodów, ostrożność w zaciąganiu nowych zobowiązań, jak również terminowe realizowanie przedsięwzięć finansowanych z tych środków. Skład Orzekający zauważył również, że w załączniku Nr 1 nie wykazano danych o przeznaczeniu prognozowanej w latach 2015-2023 nadwyżki budżetowej (kol. 10.1).

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego Zarządowi Powiatu przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CEMILIA KOLEGIUM
NIO w Krakowie
Małgorzata Lepała