

Uchwała Nr S.O. XII/421/56/13**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej****w Krakowie****z dnia 9 grudnia 2013 r.****w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego
na 2014 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący – Marek Łopata
Członkowie - Teresa Kulka
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego
na rok 2014.****UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na rok 2014.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Powiatu Nowosądeckiego opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2014.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Budżet Powiatu Nowosądeckiego na 2014 rok ma być budżetem deficytowym, różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a planowanymi wydatkami wynosi 7.500.000,00 zł. W § 3 uchwały prawidłowo ustalono kwotę

przedstawionych w niej objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku budżetowego (2014) oraz kolejne lata. Przyjęte w niej wartości dla 2014 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2014-2023. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona przez Powiat prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem (po uwzględnieniu odliczeń z art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych). Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Powiatu Nowosądeckiego w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Analizując przedłożony projekt Skład Orzekający zwrócił uwagę, iż pomimo spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych faktyczne obciążenie budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi w latach 2014 i 2015 jest bliskie limitowi obciążeń budżetu z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie w latach tych założono osiągnięcie wysokiego poziomu dochodów, szczególnie dochodów ze sprzedaży majątku. Prognozowane dochody dla 2014 roku wynoszą 9.250.000,00 zł, natomiast dla roku 2015 - 7.300.000,00 zł. W objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej nie przedstawiono szczegółowych wyjaśnień odnośnie założonych dochodów ze sprzedaży majątku („dochody ze sprzedaży majątku, prognozowane na podstawie aktualnych wycen nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży i harmonogramu ich zbycia”), natomiast z uzasadnienia do projektu budżetu na 2014 rok wynika, że kwota